

# **Università degli Studi di Roma “Tor Vergata”**



## **Dipartimento di Management e Diritto**

### **Proposta formativa per l'Avviso di ricerca e selezione**

#### **“Valore P.A.” 2017**

#### **Corsi di II Livello Tipo B**

Macro Area di attività: “Servizi fiscali e finanziari – tributi e pagamenti”

Titolo della proposta formativa: “La gestione efficiente ed efficace delle partecipate pubbliche: una metodologia di rete”

## PREMESSA

---

L'introduzione del Testo Unico sulle società a partecipazione pubblica, ha introdotto numerosi adempimenti normativi in capo alle amministrazioni che detengono partecipazioni in enti e società, aventi finalità istituzionali e non. La tematica è molto dibattuta e soprattutto non esiste ancora una metodologia appropriata rispetto a quanto richiesto dalla normativa e capace di soddisfarne le richieste e le osservazioni che talvolta arrivano dalla Corte dei Conti. Il progetto pertanto si propone di **sperimentare e diffondere metodologie e strumenti per la gestione delle partecipate pubbliche**, attraverso la realizzazione di un percorso formativo guidato, rivolto a responsabili di settori e ripartizioni, nonché funzionari impegnati nella gestione degli enti e società partecipate, derivante soprattutto da un confronto tra realtà differenti e capaci di realizzare una metodologia comune ed efficace.

## OBIETTIVI

---

Gli **obiettivi attesi** dal progetto formativo sono dunque i seguenti:

- valorizzare e diffondere le conoscenze già prodotte attraverso l'attività di elaborazione teorica e metodologica realizzata (ricerche, strumenti di analisi organizzativa, metodologie di programmazione e controllo di aziende pubbliche, benchmarking, etc.);
- sviluppare specifiche competenze negli operatori, attraverso il confronto e la condivisione di conoscenze ed esperienze;
- definire un prototipo di "indirizzo e controllo", e più in generale un modello di riferimento per l'*accountability* e la gestione delle partecipate pubbliche, e promuoverne l'adozione nelle singole realtà locali;
- sensibilizzare le amministrazioni centrali, regionali, locali e sul tema della gestione efficace ed efficiente delle partecipate pubbliche, come modalità di partecipazione consapevole degli attori e di rafforzamento della governance delle stesse.

Si tratta di obiettivi in linea con le finalità istituzionali del nuovo Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica, con la figura dell'Università Tor Vergata, Dipartimento di Management e Diritto, che assumerebbe un ruolo di coordinamento e di regia dell'iniziativa, ma anche rispondenti ad una domanda di adozione e sviluppo di nuove competenze proveniente dalle pubbliche amministrazioni di ogni livello di governo e comparto, come ampiamente evidenziato dall'interesse crescente sul tema.

## MODELLO DI IMPLEMENTAZIONE - IL LABORATORIO (LEARNING BY DOING)

---

Il progetto formativo si configura come attivazione di un Laboratorio sulla Gestione efficace ed efficiente delle partecipate pubbliche aperto alle adesioni da parte di referenti e coordinatori di amministrazioni centrali, regionali e locali.

Il Laboratorio è la sede in cui, attraverso un percorso formativo guidato:

- a) si **condividono le conoscenze** sinora prodotte sull'argomento, promuovendo una discussione e un confronto su aspetti teorici e metodologici

Questa linea di attività prevede:

- la valorizzazione e messa a disposizione di materiali e documentazione relativa alla gestione delle partecipate pubbliche
  - la realizzazione di un Manuale e Linee Guida per l'indirizzo e il controllo delle società ed enti partecipati da diffondere e promuovere
  - l'approfondimento e il confronto sui materiali di ricerca già prodotti
  - l'individuazione di esperienze e buone pratiche a livello nazionale e internazionale (repertorio di casi)
- b) si realizza nelle singole realtà **un percorso guidato di sperimentazione** di strumenti e processi richiesti dal nuovo Testo Unico sulle società partecipate pubbliche e di analisi/miglioramento del coinvolgimento di operatori, utenti e cittadini

Il percorso di sperimentazione prevede, per ciascuna realtà interessata, la partecipazione dei referenti ad un percorso di formazione "Learning by doing" di 80 ore con incontri periodici di formazione finalizzati a:

- definire un percorso di gestione delle partecipate pubbliche e *compliance* rispetto a quanto richiesto dal Testo Unico, da sperimentare in forma guidata nell'ambito della propria realtà;
- realizzare uno studio preliminare, attraverso strumenti di analisi organizzativa;
- condividere la metodologia da adottare nelle diverse fasi del percorso (definizione degli obiettivi, progettazione del percorso, costituzione del gruppo di lavoro, definizione della struttura di gestione associata, rilevazione ed elaborazione dei dati, etc.) e perfezionare gli strumenti da utilizzare (es. strumenti di analisi organizzativa, individuazione di aree di benchmarking, definizione di indicatori di performance, forme e strumenti di comunicazione e di coinvolgimento degli attori, etc.)
- realizzare un modello di gestione efficace ed efficiente delle partecipate pubbliche, in forma associata

#### **TEMI OGGETTO DEL MODELLO DI IMPLEMENTAZIONE DA REALIZZARE IN RETE**

---

1. Analisi dell'assetto complessivo delle società e degli enti partecipati
2. Piano di riassetto per la razionalizzazione (fusione, liquidazione, acquisizione, mantenimento) ex art. 20
3. Relazione sulla attuazione del piano
4. Gestione del personale e degli eventuali esuberanti
5. Modelli di valutazione per la costituzione di nuove entità partecipate (onere di motivazione analitica)
6. La predisposizione di programmi di valutazione del rischio

#### **IL PIANO DI LAVORO - FASI**

---

Le fasi del progetto possono essere le seguenti:

- Costituzione di una **Cabina di Regia** del progetto, composta da docenti dell'Università di Tor Vergata e da esperti esterni, con il compito condividere il piano delle attività in funzione degli obiettivi attesi
- Costituzione del Laboratorio e **avvio delle attività formative**, secondo un **Piano operativo** precedentemente definito e condiviso con i discenti dal coordinatore scientifico nella Cabina di Regia e dall'esperto in gestione dei gruppi individuato
- Apertura e alimentazione di una **sezione dedicata al progetto sul sito del Dipartimento di Management & Diritto o del gruppo di ricerca di riferimento**
- Realizzazione delle **attività di confronto, diffusione e valorizzazione delle conoscenze**
- Realizzazione di n. 10 incontri seminariali periodici, per impostare e guidare il **percorso di sperimentazione** di un progetto di gestione delle partecipate pubbliche nelle realtà partecipanti
- Realizzazione di n. 2 momenti formativi presso ciascuna realtà (a inizio e fine del percorso di rendicontazione), allargati al gruppo di lavoro costituito localmente
- Realizzazione di **Linee Guida** e di un **Manuale operativo** e sintesi finale delle esperienze realizzate
- **Presentazione in un evento pubblico** delle attività e dei risultati del Laboratorio

## ALTRE INFORMAZIONI

### SEDE

La sede didattica del corso potrà essere individuata:

- presso Pubbliche Amministrazioni aderenti all'iniziativa
- presso qualificata Struttura Alberghiera che dispone di sale riunioni
- presso aule e sedi a disposizione dei Soggetti Proponenti

La sede sarà facilmente raggiungibile attraverso i mezzi pubblici. L'aula dove si svolgerà l'attività didattica sarà adeguata per superficie, qualità strutturali e dotazioni di attrezzature didattiche rispetto al numero degli allievi e alle caratteristiche del corso. Sarà garantita la dotazione di personal computer, videoproiettore e materiale didattico di supporto. Piattaforma web per utilizzo di materiale didattico in remoto. Nella sede didattica individuata, sarà inoltre garantito il rispetto della normativa vigente in materia di prevenzione incendi e della normativa antinfortunistica (D.Lgs 81/2008 ed eventuali successive modifiche).

### SEGRETERIA

La segreteria organizzativa sarà a disposizione per informazioni su programmi, docenti, documentazione, logistica e qualsiasi altra esigenza formativa.

### ATTESTAZIONE FINALE

Alla fine del percorso formativo sarà consegnato ai partecipanti un attestato di frequenza rilasciato dall'Università e previo superamento di un test finale, sarà possibile ottenere 15 Crediti Formativi

Universitari, utili ai fini del personale percorso professionale.

### **COORDINATORE SCIENTIFICO**

**Prof. Marco Meneguzzo** – Professore Ordinario di Aziende ed Amministrazioni Pubbliche presso l'Università degli Studi di Roma Tor Vergata dal 2002, è anche Professore di Management pubblico presso l'Università svizzera italiana a Lugano.

### **ESPERTO IN GESTIONE DEI GRUPPI**

**Dott. Spiridione Lucio Dicatoro** – Dottore di Ricerca in Public Management e Assegnista di Ricerca presso l'Università degli studi di Roma Tor Vergata. Dottore Commercialista e consulente direzionale per la Pubblica Amministrazione e gli Enti Locali, si occupa di finanza locale e contabilità pubblica ed è formatore per Comuni ed enti territoriali. Già funzionario presso Enti Locali. Autore di articoli e pubblicazioni su tematiche di contabilità pubblica, società partecipate, programmazione e controllo nella PA. È Docente a contratto presso l'Università Tor Vergata del corso Economia delle Aziende e Amministrazioni pubbliche e conta anni di esperienza nella gestione di gruppi di lavoro di studenti e di practitioners.

### **CORPO DOCENTE**

**Dott. Marcello Corvo** – Dottore di Ricerca in Public Management presso l'Università degli Studi di Roma Tor Vergata, iscritto all'Albo dei tirocinanti dei Dottori Commercialisti, affianca gli Enti Pubblici nella nuova contabilità, nella redazione del Bilancio di previsione e Consuntivo.

**Prof. Antonio Chirico** - Professore associato di Economia Aziendale presso la Facoltà di Economia dell'Università degli studi di Roma Tor Vergata. Ha svolto attività di docenza nell'ambito di corsi di formazione professionale, di perfezionamento e master con particolare riferimento alle tematiche di bilancio, analisi di bilancio e controllo di gestione per enti pubblici, imprese e banche.

**Dott. Rosario Scalia** – Magistrato. Dal 1986 svolge attività istituzionale nel settore giurisdizionale e in quello del controllo sulla gestione al centro (Sezioni riunite) e in periferia (Sezione regionale di controllo per il Lazio), su diverse politiche pubbliche (risorse umane; sanità; lavoro e formazione professionale; casa; tutela dell'ambiente). Autore di numerosi saggi, articoli e rapporti, nonché di pubblicazioni sui temi della gestione delle organizzazioni complesse in tempi di innovazione e cambiamento, nonché sui temi del controllo indipendente in relazione al sistema dei controlli interni, ha collaborato con diverse riviste di diritto e di economia (Rivista trimestrale di scienza dell'amministrazione, Amministrazione civile, Lavoro e Previdenza oggi, ...Amministrazione e Contabilità pubbliche...)

**Dott. Stefano Quintarelli** – Dirigente del Comune di Viterbo, dal novembre 2001 ad oggi, si occupa della gestione di tutte l'attività dell'Amministrazione nel campo finanziario, relativamente alla elaborazione del bilancio di previsione e quello consuntivo, alla programmazione economico – finanziaria, alla definizione della relazione previsionale e programmatica (ora Documento Unico di Programmazione) nonché l'impostazione e la gestione del bilancio dell'Ente. Inoltre coordina la elaborazione del documento di valutazione generale dei mezzi finanziari per la definizione del quadro generale dei vincoli di ordine finanziario entro il quale potranno collocarsi le scelte relative alla programmazione annuale e pluriennale. Collabora con l'organo esecutivo alla stesura del documento programmatico di orientamento per la esplicitazione delle strategie programmatiche relative ai vari servizi comunali. Cura i rapporti con le società partecipate e controllate dal comune al fine della programmazione finanziaria, nei limiti e con le modalità stabiliti dall'apposito Regolamento sul funzionamento delle società partecipate.

**Dott.ssa Antonella d'Adamo** - Esperto in Controllo di Gestione presso Roma Capitale (23.04.2013 – in corso). In particolare, dal 14/4/16 presso il Dipartimento Organizzazione Risorse Umane; dal 19.03.2015 presso la Ragioneria Generale come Responsabile Ufficio Supporto al Ragioniere Generale nello sviluppo e gestione del progetto di innovazione organizzativa e manageriale e nella elaborazione di studi, analisi e ricerche; dal 03.10.2014 Responsabile Ufficio Sistema di pianificazione e innovazione manageriale presso la Ragioneria Generale II Direzione – Programmazione e Bilanci 2<sup>a</sup> U.O. Sistemi di Pianificazione e Controllo degli equilibri finanziari dell'Ente – Costi standard e Contabilità analitica; dal 23.04.2013 presso il Segretariato – Direzione Generale, Direzione Pianificazione e controllo. Docente a contratto di Economia Aziendale SECS-P/07 (Corso Integrato SCIENZE DELLA PREVENZIONE, DEI SERVIZI SANITARI E MANAGEMENT SANITARIO); Università degli Studi di Roma Tor Vergata, Facoltà di Medicina e Chirurgia - Dipartimento di Medicina Sperimentale e Chirurgia; a.a. 2010/2011 – in corso.