

# LO STATO DELL'ARTE IN MATERIA DI ANTICORRUZIONE A LIVELLO NAZIONALE OSSERVAZIONE DI UN CASO SPUNTI DI RIFLESSIONE

CORSO MODELLI ORGANIZZATIVI ANTICORRUZIONE

Dott.ssa Simona Giaquinto  
s.giaquinto@governo.it



# DEFINIZIONE CORRUZIONE

«QUALUNQUE DEVIAZIONE COMPORTAMENTALE

RISPETTO ALLE REGOLE VIGENTI IN UN

DETERMINATO CONTESTO DI RIFERIMENTO»

## QUALCHE DATO A LIVELLO NAZIONALE

**INDAGINE CONDOTTA SU INCARICO DELLA COMMISSIONE EUROPEA DAL:  
QUALITY OF GOVERNMENT INSTITUT  
(UNIVERSITA' DI GOTHENBURG – 2010)**

**NEL 10% DELLA PARTE ALTA DELLA CLASSIFICA SI COLLOCANO:**

**TRENTO, BOLZANO E VALLE D'AOSTA  
allineate  
REGIONI VIRTUOSE DEL NORD EUROPA**

# QUALCHE DATO A LIVELLO NAZIONALE

Indagine condotta dal Global Corruption Barometer

Istituzioni Italiane più corrotte risultano:

- **PARTITI POLITICI (69%)**
- **PARLAMENTO (44%)**
- **PUBBLICA AMMINISTRAZIONE (29%)**
- **SISTEMA SANITARIO (24%)**

# INDAGINE CONDOTTA DAL GLOBAL CORRUPTION BAROMETER

## Gli italiani ritengono che:

- sono disposti a partecipare attivamente alla lotta alla corruzione (77%)
- i governi hanno predisposto misure efficaci negli ultimi due anni (14%)
- il governo è fortemente caratterizzato da lobbying o interessi particolari (70%)
- sono state pagate tangenti per ottenere servizi dal settore pubblico (5%)

# FONTI E DATI DI RIFERIMENTO

## INDAGINE CONDOTTA DAL GLOBAL CORRUPTION BAROMETER

### **SONO DISPOSTI A SEGNALARE CASI DI CORRUZIONE O ILLEGALITA'**

**-IL 56% è disposto ad esporsi**

**-Il 41% preferisce il silenzio per paura di possibili  
ritorsioni (carenze di protezione da parte dello stato)**

## COSA E' STATO FATTO: ALCUNE INIZIATIVE

RIFORMA P.A. A PARTIRE DALLE LEGGI BASSANINI

BETTER REGULATION/ PRESIDUTO OCSE DAL 1998-2001/ GOLD PLATING

PRIMO NUCLEO DELLA SEMPLIFICAZIONE – AIR – VIR

NORMATTIVA

EUROVAC

BUSSOLA DELLA TRASPARENZA DEI SITI WEB

LINEA AMICA NETWORK (INAIL, INPS, REGIONE LAZIO, MINISTERI, COMUNI, MIUR, ACI)

TESSERA PROFESSIONALE EUROPEA (SITO LA TUA EUROPA/SALUTE.GOVERNO.IT)

DOTT.SSA SIMONA GIAQUINTO

# COSA E' STATO FATTO

ALCUNE INIZIATIVE

[WWW.CURIAMOLACORRUZIONE.IT](http://WWW.CURIAMOLACORRUZIONE.IT)

Progetto al quale hanno aderito:

- TRANSPARENCY ITALY
- CENSIS
- ISPES (Istituto Promozione Etica in Sanità)
- RISSC (Centro Ricerche e Studi su Sicurezza e Criminalità)

# INDICI DI PERCEZIONE

- **NUOVO CODICE DEGLI APPALTI** (D.Lgs. N. 50/2016) [www.codiceappalti.it](http://www.codiceappalti.it)
- **NUOVA FORMA DI ACCESSO CIVICO** (D.Lgs. 97/2016 = FOIA (*Freedom of information act*))
- **P.N.A.** (Piano Nazionale Anticorruzione) PIU' SEMPLICE
- **SI APRONO LE BANCHE DATI DELLE AMINISTRAZIONI** <http://soldipubblici.gov.it>
- **WHISTLEBLOWING** Legge, 30/11/2017 n° 179, G.U. 14/12/2017 legge Disposizioni per la tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarita' di cui siano venuti a conoscenza nell'ambito di un rapporto di lavoro pubblico o privato. (17G00193) [\(GU Serie Generale n.291 del 14-12-2017\)](#) Entrata in vigore il 29.12.2017

# ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTI CORRUZIONE

Relazione 6 luglio 2017

Le **competenze** sono state rafforzate ed ampliate, in particolare in materia di appalti. Si è passati da 1200 segnalazioni di anomalie di appalti a quasi 2000 nel 2015 con l'apertura di 1880 fascicoli

In materia di **trasparenza** sono aumentate le segnalazioni di circa il 90%

**Siglato un protocollo d'intesa** con l'Ufficio europeo per la lotta alla mafia (OLAF) che segna un altro decisivo traguardo nella cooperazione europea per la lotta ai fenomeni corruttivi

Avviati **numerosi rapporti con le Università e le SNA** per la promozione di attività formative e diffusione della cultura della legalità

**Semplificate le modalità di compilazione del PNA**

Numerose iniziative per gli **incarichi dirigenziali** per evitare imparzialità nello svolgimento di funzioni

# ULTIMA AUTORITA' ISTITUITA A LIVELLO EUROPEO A.F.A. 'AGENCE FRANÇAISE ANTICORRUPTION

Venerdì 9 dicembre, 2016, il Presidente della Repubblica Francese ha promulgato la "Legge n 2016-1691 sulla trasparenza, la lotta alla corruzione e la modernizzazione dell'economia" (cosiddetta **Sapin II**) e la "Legge Organica N. 2016-1690" sulle competenze e la giurisdizione del "Défenseur des droits" per l'orientamento e la protezione degli informatori ("**lanceurs d'alerte**" - "whistleblowers").

LA FRANCIA si è ispirata al modello ANAC ritenuto un esempio di *best practice*

# LA CORRUZIONE:VEDIAMONE UN CASO

La corruzione: **abuso** di potere al fine di ottenere un vantaggio

**Abuso** uso illegittimo di una cosa, esercizio illegittimo di un potere

# LA CORRUZIONE:VEDIAMONE UN CASO

## MECCANISMI DELLA CORRUZIONE

Asimmetria informativa

Relazione asimmetrica

Comportamento opportunistico

# LA CORRUZIONE:VEDIAMONE UN CASO

Es. SOPRALLUOGO UN PUBBLICO FUNZIONARIO

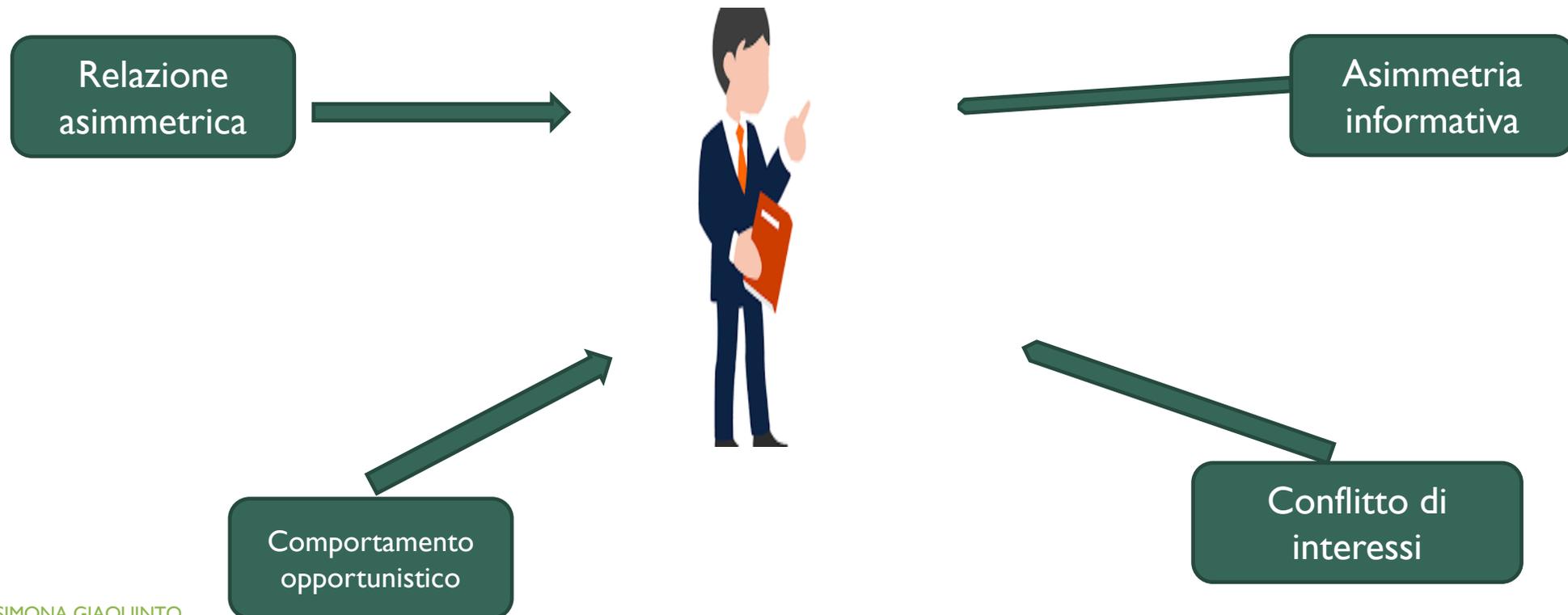
Constatazione irregolarità

Invito a ripristinare o modificare il bene in uso

Suggerimento di una ditta alla quale rivolgersi

Conflitti di interesse

# LA CORRUZIONE:VEDIAMONE UN CASO



# LA CORRUZIONE:VEDIAMONE UN CASO

## TRE DIMENSIONI DEL MODELLO DI ANALISI DELLA CORRUZIONE

DIMENSIONE ORGANIZZATIVA

DIMENSIONE ETICA

DIMENSIONE ECONOMICA

# LA CORRUZIONE:VEDIAMONE UN CASO

## DIMENSIONE ORGANIZZATIVA

### ASIMMETRIA OPERATIVA:

Si depotenzia un ufficio, spostando risorse umane o non sostituendo personale

Si fanno ruotare funzionari o dirigenti scomodi

Si assegnano determinate pratiche ad determinati funzionari

Si scaricano su impiegati che ricoprono ruoli marginali responsabilità che dovrebbero essere assunte da ruoli e funzioni di primo piano

# LA CORRUZIONE:VEDIAMONE UN CASO

## DIMENSIONE ORGANIZZATIVA

VULNERABILITA' ORGANIZZATIVA E CATTIVA GESTIONE DEL PROCESSO:  
sono terreni fertili di corruzione

Si assegnano compiti ed attività secondo criteri ampiamente discrezionali

Si tende a rinviare la digitalizzazione dei flussi informativi e la gestione dei flussi documentali

Si tende a non rispondere alle domande di accesso alle istanze

DOTT.SSA SIMONA GIAQUINTO

Si tende ad escludere ogni interlocuzione con la comunità locale

# LA CORRUZIONE:VEDIAMONE UN CASO

## DIMENSIONE ORGANIZZATIVA

Rischi che ne conseguono

Si incentivano forme di sanzione formali o informali nei confronti di coloro che rilevano criticità, segnalano o denunciano condotte illecite,

Discredito professionale

Si promuove il lavoro in comparti stagni “per silos” per mantenere un certo monopolio delle informazioni

# LA CORRUZIONE:VEDIAMONE UN CASO

## DIMENSIONE ORGANIZZATIVA

### RISCHIO:ASIMMETRIA DI POTERE

Le regole che si giocano sono quelle dei più forti

Si esercitano pressioni tramite:

la gestione delle risorse umane

la pianificazione delle attività di un ufficio

l'esito dei processi amministrativi

# LA CORRUZIONE:VEDIAMONE UN CASO

## DIMENSIONE ETICA

Alle persone piace considerarsi “ONESTE”

Stigmatizzano chi si comporta in modo DIS-ONESTO violando le regole

L'uomo sviluppa un concetto di sé, una credenza di ciò che è e ciò che non è

Generalmente il concetto di sé è sovrastimato ed in rapporto a questo valuta sé stesso e gli altri

# LA CORRUZIONE:VEDIAMONE UN CASO

## FATTORE UMANO ALL'OPERA

Non c'è nulla di sbagliato nel mio comportamento

Dopotutto io non ci guadagno nulla

Gli altri promuovo interessi personali allo stesso modo

Non è la mia correttezza morale che cambia le regole del gioco (problema della diffusione del fenomeno corruttivo)

# LA CORRUZIONE:VEDIAMONE UN CASO

## DIMENSIONE ECONOMICA

### 3. DIMENSIONE ECONOMICA

Una componente fondamentale è il concetto di “esternalità”

In economia per “esternalità” si intendono effetti dannosi o benefici di un’attività produttiva

Es. esternalità della produzione industriale è l’inquinamento dell’ambiente

Altra “esternalità” negativa è la “selezione avversa” (un agente pubblico attraverso la sua condotta crea uno squilibrio a sfavore della parte pubblica)

# LA CORRUZIONE:VEDIAMONE UN CASO

## DIMENSIONE ECONOMICA

### RIGUARDA TUTTI:

Agenti pubblici

Operatori economici

Cittadini/utenti

# PREVENIRE E CONTRASTARE LA CORRUZIONE

## DIMENSIONE ECONOMICA

### PERCHE' E' COSI' DIFFICILE

Tutti gli attori in campo ritengono conveniente le condotte corruttive

Le condotte corruttive si vanno a consolidare come prassi

Si genera quel che la teoria dei giochi chiama "Equilibrio di Nash"

# PREVENIRE E CONTRASTARE LA CORRUZIONE



“Un gioco può essere descritto in termini di strategie che i giocatori devono seguire nelle loro mosse: l’equilibrio c’è quando nessuno riesce a migliorare in maniera unilaterale il proprio comportamento. Per cambiare occorre agire insieme”

# ALCUNI OBIETTIVI PER PREVENIRE LA CORRUZIONE

TRASPARENZA

RISPETTO CODICE COMPORTAMENTO DEI DIPENDENTI PUBBLICI (D.P.R. 16 aprile 2016) Ha ora natura regolamentare

FORMAZIONE

INFORMAZIONE

RESPONSABILITA'

CONTROLLI E MONITORAGGI

EDUCARE

DOTT.SSA SIMONA GIAQUINTO

# ALCUNI OBIETTIVI PER PREVENIRE LA CORRUZIONE

## TRANSPARENCY INTERNATIONAL ITALIA

### EDUCARE ALLA LEGALITA' ED ALL' ANTICORRUZIONE NELLE SCUOLE:

1. Consapevolezza di cos' è la corruzione
2. Consapevolezza degli ambiti in cui è diffusa la corruzione (politica, green economy, settore privato, settore pubblico, sanità, sport)
3. Consapevolezza delle conseguenze della corruzione (il costo della corruzione è stimato in 120 mld di euro, a livello Italiano in 60 mld di euro)
4. Introdurre l'educazione alla legalità ed all'anticorruzione nelle scuole superiori e medie

# ALCUNI OBIETTIVI PER PREVENIRE LA CORRUZIONE

## TRANSPARENCY INTERNATIONAL ITALIA

### EDUCARE ALLA LEGALITA' ED ALLA ANTICORRUZIONE NELLE SCUOLE:

1. Introdurre nelle scuole superiori e medie il tema della corruzione in varie materie
2. Es. personaggi corrotti e integerrimi nella letteratura e nella storia (letteratura e storia)
3. Geografia della corruzione (geografia)
4. Legalità informatica (Diritto)
5. Corruzione e ambiente (Diritto e geografia)
6. Integrità e corruzione negli appalti pubblici (Diritto)
7. Illegalità nel mercato dell'arte (Storia dell'Arte)
8. Responsabilità sociale d'impresa e finanza etica (Diritto, Economia)
9. Valori e virtù (Filosofia)
10. Etica nelle professioni (Diritto, Filosofia)
11. Etica e sport (Diritto ed educazione fisica)
12. Teatro: <http://www.transparency.it/tutti-in-scena>

# ALCUNI OBIETTIVI PER PREVENIRE LA CORRUZIONE

## TRANSPARENCY INTERNATIONAL ITALIA

### ALCUNE ATTIVITÀ MESSE A DISPOSIZIONE DI TRANSPARENCY INTERNATIONAL

1. Un **video spot** dal Titolo “SVEGLIATI” (YOU TUBE)
2. **Corruption cards**. Un gioco di carte che ha l’obiettivo di far capire ai ragazzi quanto è diffusa la corruzione nei vari Paesi e come si lega ad altri indicatori sulla corruzione. Le carte sono 101, una per ogni paese e riportano 4 indicatori a) l’indice di percezione della corruzione, b) persone che denuncerebbero un caso di corruzione C) persone a cui è stato chiesto di pagare una tangente d) persone che pensano che i cittadini possono fare la differenza nella lotta alla corruzione
3. Consigliata anche la visione di **films** sulla corruzione
4. **OBIETTIVO: RIFLETTERE SU COMPORTAMENTI SCORRETTI NELLA VITA QUOTIDIANA E SULLE LORO CONSEGUENZE.**

# COSA SI PUO' E DEVE FARE

## UNO SGUARDO AL NUDGING “SCIENZE COMPORTAMENTALI”

Tentativo che leaders ed aziende stanno facendo per indirizzare i cittadini verso le decisioni che il governo reputa migliori per la loro salute, benessere e gestione del denaro.

NUDGING: SPINTA GENTILE

UTILIZZATA DA BARACK OBAMA

DAVID CAMERON

ANGELA MERKEL

## COSA SI PUO' E DEVE FARE

- **UNO SGUARDO AL COUNSELING**
- **Rispetta i valori e la capacità di autodeterminazione della persona**
- **Attiva il processo di consapevolezza, l'autonomia, la responsabilità personale, la capacità decisionale**