

LO STATO DELL'ARTE IN MATERIA DI ANTICORRUZIONE A LIVELLO NAZIONALE OSSERVAZIONE DI UN CASO SPUNTI DI RIFLESSIONE

CORSO MODELLI ORGANIZZATIVI ANTICORRUZIONE

Dott.ssa Simona Giaquinto
s.giaquinto@governo.it



DEFINIZIONE CORRUZIONE

«QUALUNQUE DEVIAZIONE COMPORTAMENTALE
RISPETTO ALLE REGOLE VIGENTI IN UN
DETERMINATO CONTESTO DI RIFERIMENTO»

QUALCHE DATO A LIVELLO NAZIONALE

INDAGINE CONDOTTA SU INCARICO DELLA COMMISSIONE EUROPEA DAL:
QUALITY OF GOVERNMENT INSTITUT
(UNIVERSITA' DI GOTHENBURG – 2010)

NEL 10% DELLA PARTE ALTA DELLA CLASSIFICA SI COLLOCANO:

TRENTO, BOLZANO E VALLE D'AOSTA
allineate
REGIONI VIRTUOSE DEL NORD EUROPA

QUALCHE DATO A LIVELLO NAZIONALE

Indagine condotta dal Global Corruption Barometer

Istituzioni Italiane più corrotte risultano:

- **PARTITI POLITICI (69%)**
- **PARLAMENTO (44%)**
- **PUBBLICA AMMINISTRAZIONE (29%)**
- **SISTEMA SANITARIO (24%)**

INDAGINE CONDOTTA DAL GLOBAL CORRUPTION BAROMETER

Gli italiani ritengono che:

- sono disposti a partecipare attivamente alla lotta alla corruzione (77%)
- i governi hanno predisposto misure efficaci negli ultimi due anni (14%)
- il governo è fortemente caratterizzato da lobbying o interessi particolari (70%)
- sono state pagate tangenti per ottenere servizi dal settore pubblico (5%)

FONTI E DATI DI RIFERIMENTO

INDAGINE CONDOTTA DAL GLOBAL CORRUPTION BAROMETER

SONO DISPOSTI A SEGNALARE CASI DI CORRUZIONE O ILLEGALITA'

-IL 56% è disposto ad esporsi

**-Il 41% preferisce il silenzio per paura di possibili
ritorsioni (carenze di protezione da parte dello stato)**

COSA E' STATO FATTO: ALCUNE INIZIATIVE

RIFORMA P.A. A PARTIRE DALLE LEGGI BASSANINI

BETTER REGULATION/ PRESIDUTO OCSE DAL 1998-2001/ GOLD PLATING

PRIMO NUCLEO DELLA SEMPLIFICAZIONE – AIR – VIR

NORMATTIVA

EUROVAC

BUSSOLA DELLA TRASPARENZA DEI SITI WEB

LINEA AMICA NETWORK (INAIL, INPS, REGIONE LAZIO, MINISTERI, COMUNI, MIUR, ACI)

TESSERA PROFESSIONALE EUROPEA (SITO LA TUA EUROPA/SALUTE.GOVERNO.IT)

DOTT.SSA SIMONA GIAQUINTO

COSA E' STATO FATTO

ALCUNE INIZIATIVE

WWW.CURIAMOLACORRUZIONE.IT

Progetto al quale hanno aderito:

- TRANSPARENCY ITALY
- CENSIS
- ISPES (Istituto Promozione Etica in Sanità)
- RISSC (Centro Ricerche e Studi su Sicurezza e Criminalità)

INDICI DI PERCEZIONE

- **NUOVO CODICE DEGLI APPALTI** (D.Lgs. N. 50/2016) www.codiceappalti.it
- **NUOVA FORMA DI ACCESSO CIVICO** (D.Lgs. 97/2016 = FOIA (*Freedom of information act*))
- **P.N.A.** (Piano Nazionale Anticorruzione) PIU' SEMPLICE
- **SI APRONO LE BANCHE DATI DELLE AMINISTRAZIONI** <http://soldipubblici.gov.it>
- **WHISTLEBLOWING** Legge, 30/11/2017 n° 179, G.U. 14/12/2017 legge Disposizioni per la tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarita' di cui siano venuti a conoscenza nell'ambito di un rapporto di lavoro pubblico o privato. (17G00193) [\(GU Serie Generale n.291 del 14-12-2017\)](#) Entrata in vigore il 29.12.2017

ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTI CORRUZIONE

Relazione 6 luglio 2017

Le **competenze** sono state rafforzate ed ampliate, in particolare in materia di appalti. Si è passati da 1200 segnalazioni di anomalie di appalti a quasi 2000 nel 2015 con l'apertura di 1880 fascicoli

In materia di **trasparenza** sono aumentate le segnalazioni di circa il 90%

Siglato un protocollo d'intesa con l'Ufficio europeo per la lotta alla mafia (OLAF) che segna un altro decisivo traguardo nella cooperazione europea per la lotta ai fenomeni corruttivi

Avviati **numerosi rapporti con le Università e le SNA** per la promozione di attività formative e diffusione della cultura della legalità

Semplificate le modalità di compilazione del PNA

Numerose iniziative per gli **incarichi dirigenziali** per evitare imparzialità nello svolgimento di funzioni

DOTT.SSA SIMONA GIAQUINTO

ULTIMA AUTORITA' ISTITUITA A LIVELLO EUROPEO A.F.A. 'AGENCE FRANÇAISE ANTICORRUPTION

Venerdì 9 dicembre, 2016, il Presidente della Repubblica Francese ha promulgato la "Legge n 2016-1691 sulla trasparenza, la lotta alla corruzione e la modernizzazione dell'economia" (cosiddetta **Sapin II**) e la "Legge Organica N. 2016-1690" sulle competenze e la giurisdizione del "Défenseur des droits" per l'orientamento e la protezione degli informatori ("**lanceurs d'alerte**" - "whistleblowers").

LA FRANCIA si è ispirata al modello ANAC ritenuto un esempio di *best practice*

LA CORRUZIONE:VEDIAMONE UN CASO

La corruzione: **abuso** di potere al fine di ottenere un vantaggio

Abuso uso illegittimo di una cosa, esercizio illegittimo di un potere

LA CORRUZIONE:VEDIAMONE UN CASO

MECCANISMI DELLA CORRUZIONE

Asimmetria informativa

Relazione asimmetrica

Comportamento opportunistico

LA CORRUZIONE:VEDIAMONE UN CASO

Es. SOPRALLUOGO UN PUBBLICO FUNZIONARIO

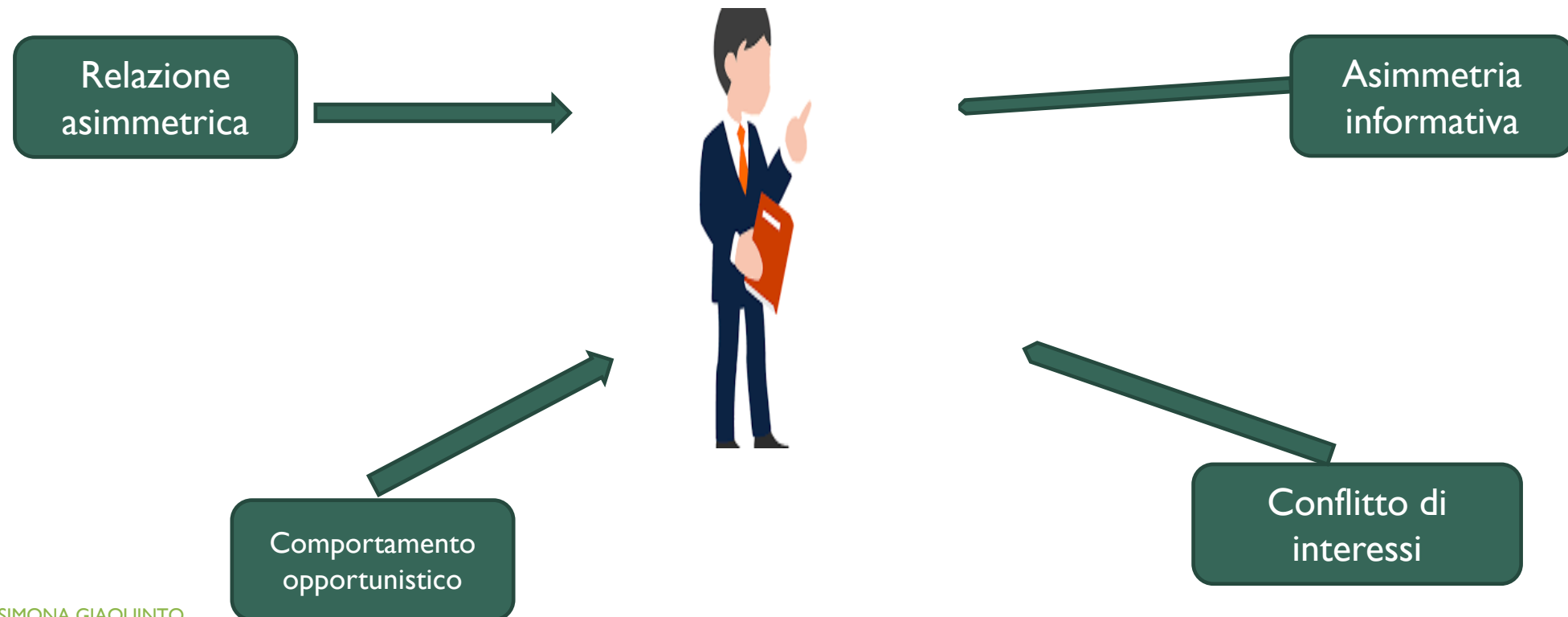
Costatazione irregolarità

Invito a ripristinare o modificare il bene in uso

Suggerimento di una ditta alla quale rivolgersi

Conflitti di interesse

LA CORRUZIONE:VEDIAMONE UN CASO



LA CORRUZIONE:VEDIAMONE UN CASO

TRE DIMENSIONI DEL MODELLO DI ANALISI DELLA CORRUZIONE

DIMENSIONE ORGANIZZATIVA

DIMENSIONE ETICA

DIMENSIONE ECONOMICA

LA CORRUZIONE:VEDIAMONE UN CASO

DIMENSIONE ORGANIZZATIVA

ASIMMETRIA OPERATIVA:

Si depotenzia un ufficio, spostando risorse umane o non sostituendo personale

Si fanno ruotare funzionari o dirigenti scomodi

Si assegnano determinate pratiche ad determinati funzionari

Si scaricano su impiegati che ricoprono ruoli marginali responsabilità che dovrebbero essere assunte da ruoli e funzioni di primo piano

LA CORRUZIONE:VEDIAMONE UN CASO

DIMENSIONE ORGANIZZATIVA

VULNERABILITA' ORGANIZZATIVA E CATTIVA GESTIONE DEL PROCESSO:
sono terreni fertili di corruzione

Si assegnano compiti ed attività secondo criteri ampiamente discrezionali

Si tende a rinviare la digitalizzazione dei flussi informativi e la gestione dei flussi documentali

Si tende a non rispondere alle domande di accesso alle istanze

DOTT.SSA SIMONA GIAQUINTO

Si tende ad escludere ogni interlocuzione con la comunità locale

LA CORRUZIONE:VEDIAMONE UN CASO

DIMENSIONE ORGANIZZATIVA

Rischi che ne conseguono

Si incentivano forme di sanzione formali o informali nei confronti di coloro che rilevano criticità, segnalano o denunciano condotte illecite,

Discredito professionale

Si promuove il lavoro in comparti stagni “per silos” per mantenere un certo monopolio delle informazioni

LA CORRUZIONE:VEDIAMONE UN CASO

DIMENSIONE ORGANIZZATIVA

RISCHIO:ASIMMETRIA DI POTERE

Le regole che si giocano sono quelle dei più forti

Si esercitano pressioni tramite:

la gestione delle risorse umane

la pianificazione delle attività di un ufficio

l'esito dei processi amministrativi

LA CORRUZIONE:VEDIAMONE UN CASO

DIMENSIONE ETICA

Alle persone piace considerarsi “ONESTE”

Stigmatizzano chi si comporta in modo DIS-ONESTO violando le regole

L'uomo sviluppa un concetto di sé, una credenza di ciò che è e ciò che non è

Generalmente il concetto di sé è sovrastimato ed in rapporto a questo valuta sé stesso e gli altri

LA CORRUZIONE:VEDIAMONE UN CASO

FATTORE UMANO ALL'OPERA

Non c'è nulla di sbagliato nel mio comportamento

Dopotutto io non ci guadagno nulla

Gli altri promuovo interessi personali allo stesso modo

Non è la mia correttezza morale che cambia le regole del gioco (problema della diffusione del fenomeno corruttivo)

LA CORRUZIONE:VEDIAMONE UN CASO

DIMENSIONE ECONOMICA

3. DIMENSIONE ECONOMICA

Una componente fondamentale è il concetto di “esternalità”

In economia per “esternalità” si intendono effetti dannosi o benefici di un’attività produttiva

Es. esternalità della produzione industriale è l’inquinamento dell’ambiente

Altra “esternalità” negativa è la “selezione avversa” (un agente pubblico attraverso la sua condotta crea uno squilibrio a sfavore della parte pubblica)

LA CORRUZIONE:VEDIAMONE UN CASO

DIMENSIONE ECONOMICA

RIGUARDA TUTTI:

Agenti pubblici

Operatori economici

Cittadini/utenti

PREVENIRE E CONTRASTARE LA CORRUZIONE

DIMENSIONE ECONOMICA

PERCHE' E' COSI' DIFFICILE

Tutti gli attori in campo ritengo conveniente le condotte corruttive

Le condotte corruttive si vanno a consolidare come prassi

Si genera quel che la teoria dei giochi chiama “Equilibrio di Nash”

PREVENIRE E CONTRASTARE LA CORRUZIONE



“Un gioco può essere descritto in termini di strategie che i giocatori devono seguire nelle loro mosse: l'equilibrio c'è quando nessuno riesce a migliorare in maniera unilaterale il proprio comportamento. Per cambiare occorre agire insieme”

ALCUNI OBIETTIVI PER PREVENIRE LA CORRUZIONE

TRASPARENZA

RISPETTO CODICE COMPORTAMENTO DEI DIPENDENTI PUBBLICI (D.P.R. 16 aprile 2016) Ha ora natura regolamentare

FORMAZIONE

INFORMAZIONE

RESPONSABILITA'

CONTROLLI E MONITORAGGI

EDUCARE

DOTT.SSA SIMONA GIAQUINTO

ALCUNI OBIETTIVI PER PREVENIRE LA CORRUZIONE

TRANSPARENCY INTERNATIONAL ITALIA

EDUCARE ALLA LEGALITA' ED ALL' ANTICORRUZIONE NELLE SCUOLE:

1. Consapevolezza di cos' è la corruzione
2. Consapevolezza degli ambiti in cui è diffusa la corruzione (politica, green economy, settore privato, settore pubblico, sanità, sport)
3. Consapevolezza delle conseguenze della corruzione (il costo della corruzione è stimato in 120 mld di euro, a livello Italiano in 60 mld di euro)
4. Introdurre l'educazione alla legalità ed all'anticorruzione nelle scuole superiori e medie

ALCUNI OBIETTIVI PER PREVENIRE LA CORRUZIONE

TRANSPARENCY INTERNATIONAL ITALIA

EDUCARE ALLA LEGALITA' ED ALLA ANTICORRUZIONE NELLE SCUOLE:

1. Introdurre nelle scuole superiori e medie il tema della corruzione in varie materie
2. Es. personaggi corrotti e integerrimi nella letteratura e nella storia (letteratura e storia)
3. Geografia della corruzione (geografia)
4. Legalità informatica (Diritto)
5. Corruzione e ambiente (Diritto e geografia)
6. Integrità e corruzione negli appalti pubblici (Diritto)
7. Illegalità nel mercato dell'arte (Storia dell'Arte)
8. Responsabilità sociale d'impresa e finanza etica (Diritto, Economia)
9. Valori e virtù (Filosofia)
10. Etica nelle professioni (Diritto, Filosofia)
11. Etica e sport (Diritto ed educazione fisica)
12. Teatro: <http://www.transparency.it/tutti-in-scena>

ALCUNI OBIETTIVI PER PREVENIRE LA CORRUZIONE

TRANSPARENCY INTERNATIONAL ITALIA

ALCUNE ATTIVITÀ MESSE A DISPOSIZIONE DI TRANSPARENCY INTERNATIONAL

1. Un **video spot** dal Titolo “SVEGLIATI” (YOU TUBE)
2. **Corruption cards**. Un gioco di carte che ha l'obiettivo di far capire ai ragazzi quanto è diffusa la corruzione nei vari Paesi e come si lega ad altri indicatori sulla corruzione. Le carte sono 101, una per ogni paese e riportano 4 indicatori a) l'indice di percezione della corruzione, b) persone che denuncerebbero un caso di corruzione C) persone a cui è stato chiesto di pagare una tangente d) persone che pensano che i cittadini possono fare la differenza nella lotta alla corruzione
3. Consigliata anche la visione di **films** sulla corruzione
4. OBIETTIVO: RIFLETTERE SU COMPORTAMENTI SCORRETTI NELLA VITA QUOTIDIANA E SULLE LORO CONSEGUENZE.

COSA SI PUO' E DEVE FARE

UNO SGUARDO AL NUDGING “SCIENZE COMPORTAMENTALI”

Tentativo che leaders ed aziende stanno facendo per indirizzare i cittadini verso le decisioni che il governo reputa migliori per la loro salute, benessere e gestione del denaro.

NUDGING: SPINTA GENTILE

UTILIZZATA DA BARACK OBAMA

DAVID CAMERON

ANGELA MERKEL

COSA SI PUO' E DEVE FARE

- **UNO SGUARDO AL COUNSELING**
- **Rispetta i valori e la capacità di autodeterminazione della persona**
- **Attiva il processo di consapevolezza, l'autonomia, la responsabilità personale, la capacità decisionale**