

Università degli Studi di Roma «Tor Vergata»

Corso di:

**ANALISI ORGANIZZATIVA DELLE ISTITUZIONI
PUBBLICHE**

Parte Seconda— Analisi delle riforme

A cura di: Prof. Alessandro Hinna,
a.c. 2021-22

Agenda



Le riforme degli anni

Focus sulla evoluzione del sistema dei controlli interni

L'approccio di analisi che adotteremo

SISTEMA ORGANIZZATIVO

AMBIENTE

(Norma)

Assetto istituzionale

Strategia

Persone

Strumenti
Organizzativi

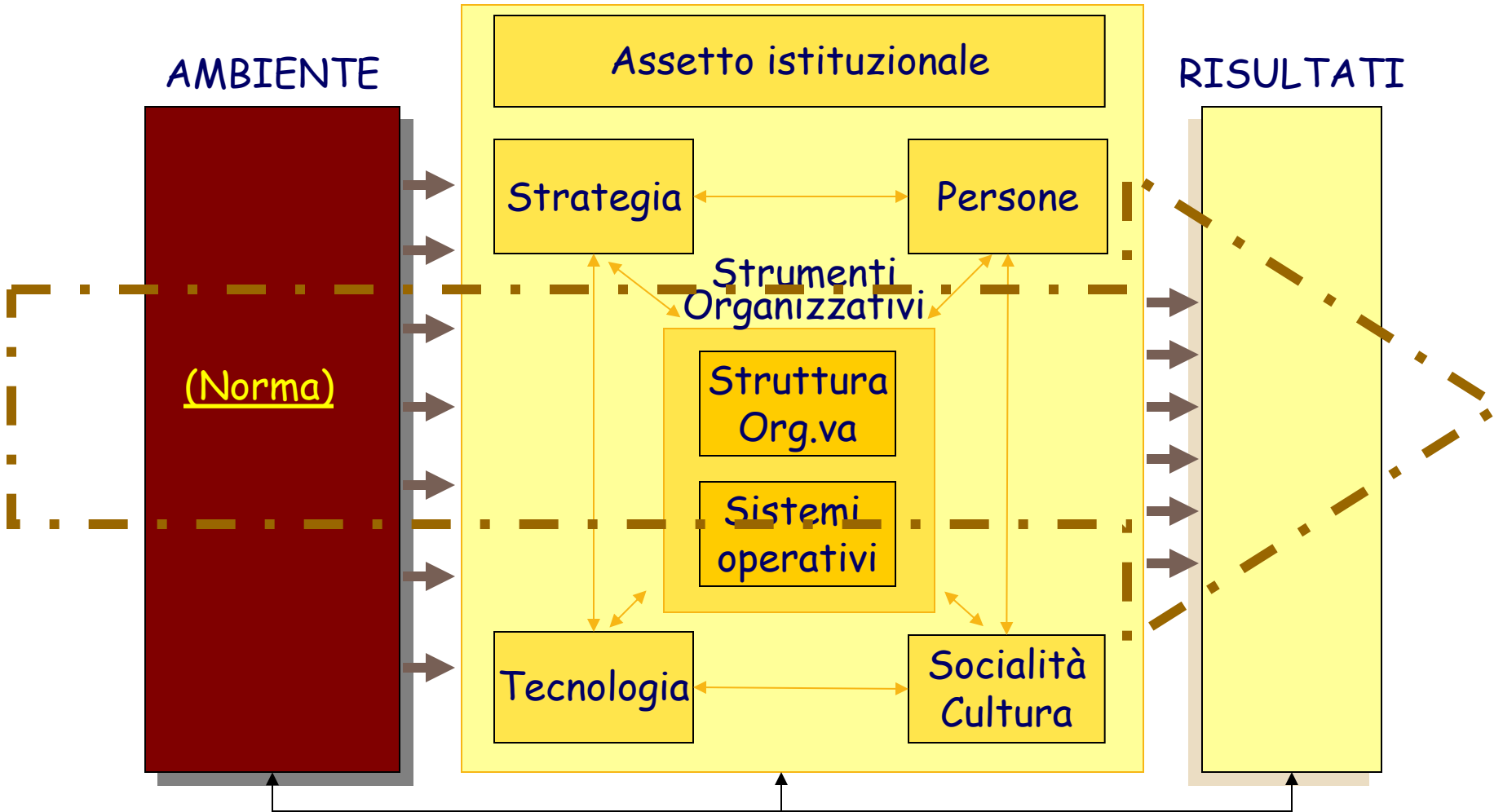
Struttura
Org.va

Sistemi
operativi

Tecnologia

Socialità
Cultura

RISULTATI



Principali innovazioni del D.Lgs. 29/93

- ❑ responsabilizzazione dei dirigenti per i risultati dell'attività svolta
- ❑ istituzione di nuclei di valutazione o servizi di controllo interno
- ❑ posizione di autonomia di questi uffici che rispondono solo agli organi di indirizzo politico
- ❑ possibilità di composizione mista di detti uffici

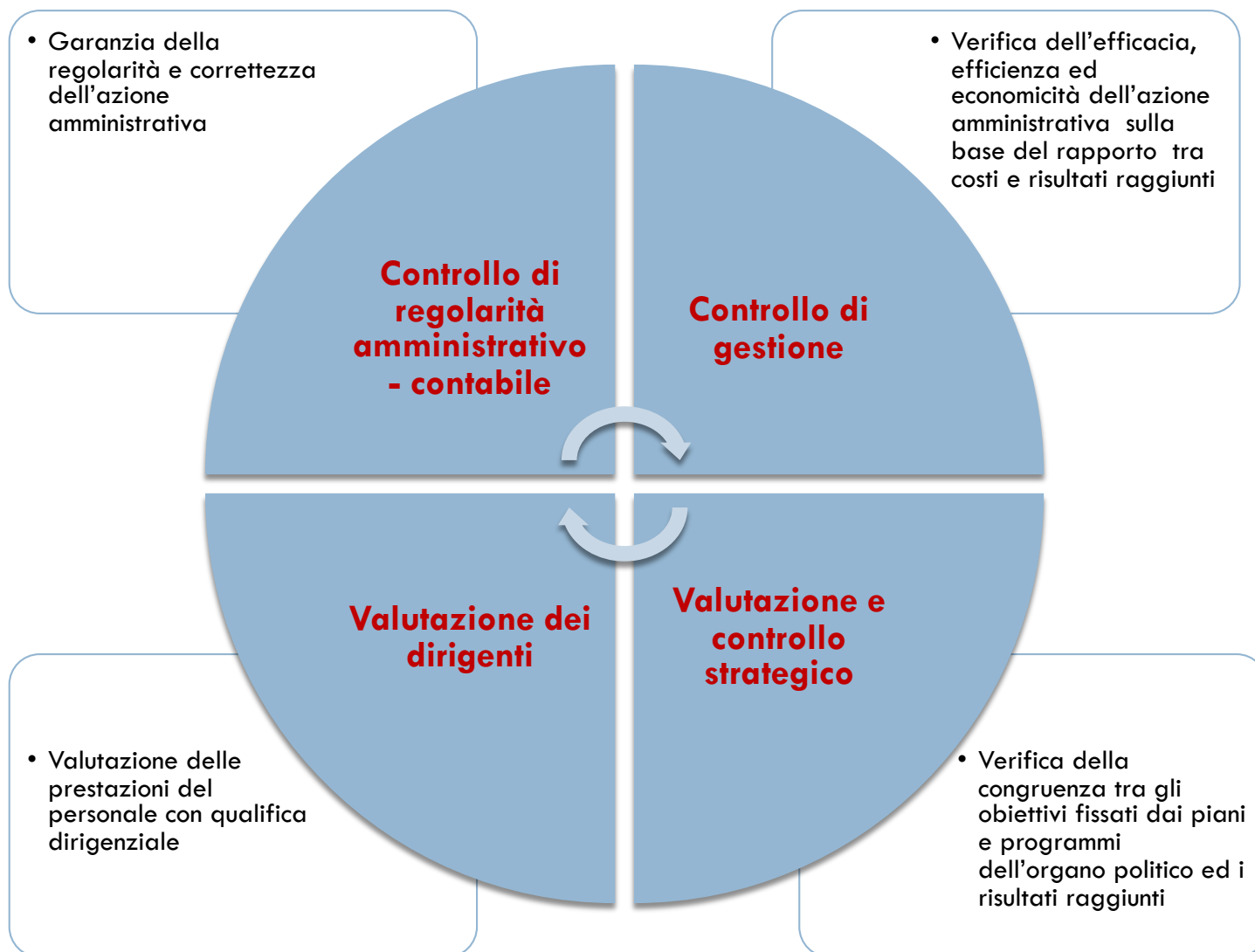
La riforma dei controlli della Corte dei Conti: innovazioni della legge 20/1994

- ❑ limitazione dei controlli preventivi di legittimità
- ❑ attribuzione di ampi poteri successivi
- ❑ attribuzione di compiti di vigilanza sul funzionamento dei controlli interni (organo di controllo di secondo grado)

Obiettivi e innovazioni del 286/99

- ❑ individuare distintamente le attività da demandare alle strutture di controllo interno
- ❑ prevedere l'affidamento di tali attività a distinte strutture
- ❑ fissare criteri di incompatibilità fra le diverse funzioni di controllo interno
- ❑ rafforzare il principio già introdotto con il D.Lgs. 29/93 in materia di responsabilità dirigenziale, nella misura in cui oltre ad essere enunciata viene anche valutata

Il sistema dei controlli interni ex 286/99



Tipologia di controllo	REGOLARITÀ AMM. CONT.	DI GESTIONE	VAL. DELLA DIRIGENZA	VAL. E CONTR. STRATEGICO
FUNZIONE	garanzia legittimità regolarità e correttezza dell'azione amministrativa	verifica dell'efficacia efficienza ed economicità dell'azione amministrativa	valutazione delle prestazioni del personale dirigenziale	valutazione della congruenza tra risultati conseguiti ed obiettivi predefiniti
OGGETTO	atti amministrativi	unità organizzative procedure prodotti servizi amm.	prestazioni e competenze	analisi dell'attività sia preventiva che successiva
SOGGETTO	ufficio di ragioneria interno, servizi ispettivi, organi di revisione	strutture e soggetti che rispondono ai dirigenti posti al vertice dell'unità organizzativa interessata	strutture che rispondono direttamente agli organi di indirizzo politico- amministrativo	strutture che rispondono direttamente agli organi di indirizzo politico- amministrativo

Confronto tra D.lgs 29/93 e 286/99

D.Lgs. 29/93	D.Lgs. 286/99
Istituzione di servizi di controllo interno o nuclei di valutazione	Istituzione del controllo: <ul style="list-style-type: none">◦ amm. e contabile◦ gestione◦ strategico◦ valutazione del personale
	Integrazione delle diverse tipologie di controllo
Posizione di autonomia dei servizi o nuclei che rispondono solo agli organi di indirizzo politico	Distinzione degli organi che rispondono al livello politico amministrativo e alla dirigenza
Responsabilizzazione dei dirigenti sui risultati dell'attività	Responsabilizzazione e valutazione della dirigenza
	Qualità dei servizi pubblici

Valutazione e performance in PA nel Legislatore degli anni 90'

Il sistema complessivo delle riforme dei controlli interne degli anni 90' lasciano alcuni nodi irrisolti:

- Si riferisce a problematiche inerenti efficienza ed efficacia dell'amministrazione pubblica, tralasciando in parte il presidio di problemi relativi alla **rilevanza** e dunque agli **impatti** dell'azione amministrativa
- Pone una enfasi sul necessario orientamento ai risultati determinando il rischio di un **orientamento al breve periodo**
- Scarso collegamento tra **accountability interna e esterna**
- Scarsa **indipendenza formale e sostanziale** degli «addetti» al presidio del sistema **dei controlli**
- Mancanza di un chiaro **collegamento tra valutazione dirigenziale e valutazione organizzativa**