

PUBLIC PROCUREMENT

Laurea Magistrale in Scienze Economiche

Crediti Formativi: 6 crediti

Il corso si articola in lezioni, workshops e presentazioni di gruppo.



COORDINATRICE: Prof.ssa Elisabetta Iossa

Elisabetta.Iossa@uniroma2.it

Orario di ricevimento: da concordarsi per email.

DOCENTE

Prof.ssa Elisabetta Iossa

Elisabetta Iossa è Professoressa Ordinario di Economia all'Università di Roma "Tor Vergata", Research Fellow del CEPR di Londra e dello IEF E-Bocconi. E' Direttrice del Centro di Ricerca in Procurement and Supply Chain, Proxenter, (www.proxenter.it). Ha studiato a Napoli, York e Bruxelles e lavorato a Londra presso la Brunel University per circa 10 anni. Si occupa di procurement dei servizi pubblici, partenariato pubblico privato e di economia della regolamentazione. Le sue principali pubblicazioni sono disponibili su <https://sites.google.com/site/profelisabettaiossa/>

PROGRAMMA DEL CORSO

L'acquisto di beni e servizi da parte della pubblica amministrazione o enti pubblici - il procurement pubblico - riguarda tipicamente una quota tra il 15% ed il 20% del PIL di un paese. Migliorare l'efficienza del procurement pubblico, diminuendone i costi ed aumentando la qualità di beni, infrastrutture e servizi pubblici, può quindi contribuire significativamente ad aumentare il benessere di un paese. Questo corso si propone di analizzare le questioni centrali per la realizzazione di un efficiente procurement pubblico.

Il corso inizia con una discussione sulla scelta tra fornitura in house e concessioni. Utilizzando la teoria degli incentivi e la teoria economica dei contratti si discutono gli incentivi delle parti nella fornitura, pubblica e privata, di infrastrutture e servizi pubblici, con particolare attenzione alle concessioni ed al Partenariato Pubblico Privato. Il corso prosegue coprendo temi come la regolamentazione tariffaria ed i problemi di collusione e corruzione nelle gare pubbliche.

VALUTAZIONE

La valutazione finale consiste in un esame scritto di 1 ora con due domande che possono riguardare la soluzione di un esercizio matematico o la discussione di un tema.

Gli studenti che passeranno la prova scritta a Gennaio potranno ottenere fino a 3 voti in più all'esame se consegneranno e presenteranno in classe entro la fine del corso una tesina in power point su un caso studio di fornitura pubblica o privata di servizio pubblico. Le tesine possono essere svolte da gruppi di massimo 4 studenti.

PROGRAMMA DELLE LEZIONI

- **Fornitura In house vs Outsourcing dei servizi pubblici**
 - L' incompletezza dei contratti
 - Il modello di Hart, Shleifer & Vishney (1997)
 - Sintesi dell'evidenza empirica

Lecture

- Hart, Shleifer & Vishney (1997)
- Megginson & Netter (2001)
- **L'Outsourcing dei servizi pubblici: contratti incentivanti**
 - Contratti espliciti (fixed price, cost plus e incentive contracts)
 - Contratti impliciti e relazionali: l'importanza della reputazione

Lecture

Albano, Calzolari, Dini, Iossa & Spagnolo (2006)

- **La Regolamentazione tariffaria dei servizi pubblici**
 - Price cap
 - Rate of returns

Reading:

Sappington (2000)

- **Il partenariato pubblico privato (PPP)**
 - Caratteristiche del PPPs
 - PPPs vs il procurement tradizionale
 - Allocazione dei rischi nel PPP
 - Casi studio:
 - London Underground;
 - Carceri;
 - Residenze studenti

Lecture

Bennett & Iossa (2006)

Iossa & Russo (2006)

Iossa & Martimort (2014)

- **La collusione nelle gare**
 - Incentivi a colludere
 - Come il disegno della gara può aiutare a prevenire la collusione
 - Red flags

Reading:

Kovacic, Marshall, Marx and Raiff (2006)

OECD (2009), (2012).

- **La corruzione nel public procurement (4 ore)**
 - Misure della corruzione
 - La corruzione negli appalti e nelle concessioni

Lecture

Iossa & Martimort (2012)

Piga (2011)

OECD Anti-Bribery Convention;

Transparency International website

BIBLIOGRAFIA

Il programma del corso è coperto da una serie di articoli economici e di policy sulle singole questioni. Gli articoli sono disponibili sul web gratuitamente.

- Albano, GL. Calzolari, G. Dini, F., Iossa, E, Spagnolo G. (2006) "Procurement Contracting Strategies". Handbook of Procurement, Capitolo 4, N. Dimitri, G. Piga, and G. Spagnolo, eds., Cambridge University Press. http://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=908220
- Albano, GL. Dimitri, N. Pacini, R., Spagnolo G. (2006), "Information and competitive tendering". Handbook of Procurement, Capitolo 6, N. Dimitri, G. Piga, and G. Spagnolo, eds., Cambridge University Press.
- Bennett, J. Iossa, E. (2006) "Building and Managing Facilities for Public Services". The *Journal of Public Economics*, vol. 90 (10-11), pp. 2143-2160.
- De Carolis, F. Giorgiantonio, C. e Giovanniello, V. (2011), L'affidamento dei lavori pubblici in Italia: una analisi dei meccanismi di selezione del contraente privato, *Mercato, Concorrenza e Regole*, 13:235-272
- Direttiva CEE sul Public Procurement, 2014.
- Hart, O. , Shleifer, A. and Vishny, R. W. (1997), 'The proper scope of government: theory and an application to prisons,' *Quarterly Journal of Economics*, 112: 1119-58.
- Hart, Oliver. (2003), 'Incomplete Contracts and Public Ownership: Remarks and an Application to Public-Private Partnerships,' *Economic Journal* 113: 69-76.
- Iossa E., Martimort, D. (2014)_ "The Simple Micro-economics of Public Private Partnerships". *Journal of Public Economic Theory*.
- Iossa E. Martimort, D. (2012)_ "Corruption in Public Private Partnerships", Edito da Piet de Vries & Etienne B. Yehoue The Routledge Companion to PPP.
- Iossa, E. Russo F. (200), "Potenzialità e criticità del Partenariato Pubblico Privato in Italia", Federico Russo, *Rivista di Politica Economica*, pp. 125-158.
- Klemperer, P. (1999) Auction theory: a guide to the literature, *Journal of Economic Surveys*, 13:227-286.
- Kovacic, E, K. Robert C. Marshall, Leslie M. Marx and Matthew E. Raiff, (2006) Bidding rings and the design of anti-collusive measures for auctions and procurement.
- Munnell A.H. (1992) Infrastructure Investment and Economic Growth *Journal of Economic Perspectives*

- Megginson J., Netter, W. (2001), "From State to Market: a Survey on Empirical Studies on Privatization", *Journal of Economic Literature*, 39.
- OECD (2009), *Guidelines on Fighting Bid Rigging in Public Procurement*, OECD
- OECD (2012), *Recommendation on Fighting Bid Rigging in Public Procurement*, OECD
- Piga, G. (2011) "A fighting chance against corruption in public Procurement", in *International Handbook on the Economics of Corruption*, edited by Rose-Ackermann e T Soreide.
- Sappington, D. (2000), Price Cap Regulation and Incentives, *Handbook of Telecommunication Economics*, Ed. Martin Cave, Sumit Majumdar, and Ingo Vogelsang.

* Il programma del corso ed il materiale potrebbe subire leggeri modifiche durante lo svolgimento del corso. Si raccomanda di controllare periodicamente la pagina web della Coordinatrice.

Aggiornato al 1 Ottobre 2015